

Önsöz

Geçen yüzyılın sonlarına doğru dünya’da kamu maliyesinin yeniden yapılandırılması ve özellikle kamu harcamalarının etkin ekonomik ve verimli kullanılması konusu, çok önemli bir hale gelmiştir. Bu alandaki teorik tartışmalarda ve uluslararası toplantılarda özellikle üç konu ile karşılaşmıştır. Bunları ana başlıklar olarak; şeffaflık, hesap verilebilirlik ve yönetim olarak özetlemek mümkündür. Kamu mali yönetiminin yeniden yapılandırılması konusunda birçok devlet önemli mevzuat değişiklikleri gerçekleştirmiştir.

Türkiye’de de aynı konu üzerinde çeşitli platformlarda ve kanun yapmada aynı olay yaşanmıştır. 2003 yılında 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu yerine 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu yürürlüğe konulmuştur. Bu Kanun, merkezi idare ile mahalli idarelerin mali düzenlemelerinde çok önemli değişiklikler meydana getirmiştir.

2005 yılından sonra da İl Özel İdareleri, Belediyeler, Büyükşehir Belediyeleri, Mahalli İdare Birlikleri ve genel bütçe vergi gelirlerinden mahalli idarelere pay verilmesi mevzuatında çok önemli değişiklikler yapılmıştır.

Ancak yapılan bu çok önemli değişiklikler, kamuoyuna önemi derecesinde yansımamıştır. Bu durum, söz konusu mevzuatın mahalli idare çalışanlarına uygulamada katkı sağlamalarına yardımcı olacak şekilde yayın yapılmaması şeklinde de görünmüştür. Bunun sonucu olarak da, haklı olarak il özel idareleri ve belediyelerde çalışanlar yapılan değişiklikleri takip etmekte güçlüklerle karşılaşmışlardır.

Bu bakımdan kitabın yazılmasının bir amacı, sözü edilen boşluğu dol-

durmak ve mahalli idare çalışanlarına yardımcı olma şeklinde düşünülmüştür. Kitabın içeriğinden anlaşılacağı üzere, kitapta, hem teorik hem uygulama ve hem de özellikle mevzuatta yapılan değişikliklere yer verilmiştir. Özellikle Türk mahalli idareler mevzuatına önce tarihsel açıdan yaklaşmıştır. Daha sonra da günümüzdeki değişikliklere, değinilen boşluğu dolduracak kadariyle yer verilmiştir. Sanırız kitabın kaleme almış şekli, mahalli idareler alanında, teorik, yabancı ülkelerdeki uygulamalar ve mevzuatı bir arada sunması itibariyle, mahalli idareler çalışanların ufuklarını açmada ve mevzuatı uygulamada onlara yardımcı olacaktır.

Günümüzde ekonomi, işletme ve hukuk alanında öğrenim gören öğrenciler, lisans programlarının çok parçalanması nedeniyle, bazı alanların gerekli bilgilerini alamadan mezun olmaktadır. Bu eksiklik, bir ülkede kamu kesiminin büyüklüğüne ve önemine rağmen, kamu maliyesi ve mahalli idareler maliyesi derslerinde ortaya çıkmaktadır. Pek çok fakülte ve bölümlerde bu derslere ders programları içinde ya çok az yer verilmekte ya da yeterince anlatılamamaktadır.

İşte kitabın yazılışının diğer amacı da budur. Yani mahalli idareler maliyesinin devletlerin yapılanmaları içindeki önemi nedeniyle, kitabın ders programlarına yansımaları amaç edinilmektedir. Eğer bu gerçekleşirse, kitap söz konusu amacına da ulaşmış olacaktır.

Mevzuat değişikliğinin çok sık yaşandığı ve özellikle mali alandaki değişikliklerin daha çok karşılaşıldığı günümüzde, mahalli idareler mevzuatına da ağırlık veren *Mahalli İdareler Maliyesi* adlı bu kitabın, sözü edilen amaçlara ulaşıp ulaşamayacağı bizleri tereddütlere sevk etmektedir. Buna rağmen mahalli idareler maliyesi alandaki eğitime girişimimizle biraz olsun katkı sağlayabilirsek, kendimizi mutlu sayacağız.

Kitabın hazırlanışı ve yayımında bizlere katkıda bulunanlara burada teşekkür etmeyi bir borç biliyoruz. Özellikle fikirleriyle bize yardım eden İçişleri Bakanlığı Müsteşar Yardımcısı Dr. Hasan Canpolat'a, Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanı Doç. Dr. Ahmet Kesik'e, TODAİE Genel Müdürü Prof. Dr. Eyüp İspir'e ve kitabın bilgisayar ortamına dökülmesinde emeğini hiç esirgemeyen Dr. Levent Emmungil'e burada teşekkür etmeyi bir borç bilmekteyiz.

Ayrıca kitabın yazımı sırasında zamanlarını çaldığımız eşlerimiz; Prof. Dr. Nermin Mutluer ve Yüksek Mimar Ayşe Ulpay Öner'e de bizlerin çalışmalarında göstermiş sabırları için ayrıca teşekkür ediyoruz.